СОДЕРЖАНИЕ

[ВВЕДЕНИЕ 3](#_Toc169697822)

[1 ГРАЖДАНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС 9](#_Toc169697823)

[1.1 Административно-правовой статус граждан РФ 9](#_Toc169697824)

[1.2 Институты гражданского общества: структура, состояние и условия развития 15](#_Toc169697825)

[1.3 Общественные палаты и общественные советы как институты гражданского общества 26](#_Toc169697826)

[2 ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИИ И ОСОБЕННОСТИ ЕЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ГРАЖДАНАМИ И ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА 31](#_Toc169697827)

[2.1 Понятие публичной власти в России 31](#_Toc169697828)

[2.2 Субъекты публичной власти 42](#_Toc169697829)

[2.3 Формы взаимодействия субъектов публичной власти и граждан Российской Федерации, институтов гражданского общества 46](#_Toc169697830)

[2.4 Пути совершенствования взаимодействия публичной власти и институтов гражданского общества 57](#_Toc169697831)

[ЗАКЛЮЧЕНИЕ 63](#_Toc169697832)

[СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ 65](#_Toc169697833)

# ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обоснована тем, что современное состояние административного права в России отличается от советского периода кардинальным образом, его задача «заключается в охране и регулировании прав и свобод граждан РФ» [26, С. 87]. Исходя из этого, роль граждан РФ, как субъектов административного права возросла в последние десятилетия многократно.

Во главу угла административно-правового регулирования ставится «защита граждан РФ от административного произвола, злоупотреблений со стороны публичной власти» [24, С. 112]. Граждане приобретают статус основного субъекта административного права, которое регулирует их права, свободы и обязанности.

Наблюдается «смещение фокуса внимания административного права в сторону интересов граждан, на создание государственными органами, их должностными лицами, а также органами муниципального управления достаточных и надлежащих условий для полноценной реализации и защиты прав и свобод граждан РФ» [37, С. 70]. Все это указывает на необходимость научного исследования административного-правового статуса граждан и его обеспечения с помощью административного законодательства.

Анализ публикаций в периодической печати позволяет сделать вывод, что «ученые-административисты преимущественно изучают такие институты административного права, как система государственного управления, органы государственной власти, государственная служба, нормативно-правовое обеспечение управления, административно-правовые методы управления, меры административного принуждения, различные аспекты административного процесса и т.д.» [95, С. 112]. Однако собственно административно-правовой статус граждан РФ при различных обстоятельствах находится вне сферы пристального интереса ученых.

Вместе с тем, «все институты административного права связаны прямо или косвенно с административно-правовым статусом граждан, в том числе в сфере государственного управления» [49, С. 118]. Вся деятельность государственных органов направлена на обеспечение и защиту прав и свобод граждан РФ, «интересы граждан являются целью управленческого воздействия и управленческих решений» [55, С. 6]. Эффективность государственной власти зависит от эффективности реализации и защиты прав и свобод граждан РФ.

Система взаимоотношений государственной власти с гражданами и институтами гражданского общества составляет ядро предмета административного права. Основная задача административного права, происходящая из его предмета – «административно-правовое обеспечение прав и обязанностей граждан, закрепленных в Конституции РФ» [115, С. 81].

Вышесказанное обусловливает актуальность исследования статуса граждан РФ, структуры, способов его административно-правового регулирования.

В соответствии с Конституцией РФ, «Россия является социальным государством, основанном на демократических принципах управления» [79, С. 19]. Вопросы построения правового, социального государства сохраняют свою актуальность на протяжении всех трех десятилетий с момента принятия Конституции РФ. Основой социального государства, как это следует из трудов ученых-правоведов, «является выстраивание диалога граждан и институтов гражданского общества и государственной власти» [57, С. 63]. Начало такого диалога ведет отсчет от 1993 года, с момента установления новых властных механизмов, упрочивших власть Президента, а также государственную (исполнительную) власть. Взаимодействие общества и государства в качестве фундамента, основы приобрело важнейшие демократические принципы, закрепленные в Конституции РФ. К числу данных принципов относятся следующие:

– «народ в РФ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления» (ч. 2 ст. 3 Конституции РФ);

– «государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на ветви власти - на законодательную, исполнительную и судебную» (ст. 10 Конституции РФ);

– «в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление» (ст. 12 Конституции РФ).

Все вышеизложенное позволяет определить цель и задачи исследования.

Цель: исследование содержания административно-правового статуса граждан России при взаимодействии с органами публичной власти, и разработка мероприятий по совершенствованию действующего законодательства.

Задачи:

– раскрыть административно-правовой статус граждан в РФ;

– изучить институты гражданского общества в РФ;

– дать понятие публичной власти;

– определить круг и статус субъектов публичной власти;

– рассмотреть деятельность общественной палаты в РФ;

– исследовать формы взаимодействия гражданского общества и публичной власти;

– предложить пути совершенствования взаимодействия граждан и публичной власти в РФ.

Объект: административно-правовой статус граждан.

Предмет: административно-правовой статус граждан при взаимодействии с публичной властью.

Методологическую основу исследования составили как общенаучные, так и частноправовые методы. Во-первых, с целью изучения объекта исследования как целостного комплекса взаимосвязанных элементов использован метод системности. Во-вторых, применены методы анализа и синтеза: работа основана на анализе различных научных подходов к определению правового статуса граждан и органов публичной власти и синтезе выявленных ими особенностей.

Правовую основу и одновременно эмпирическую базу проведенного исследования составили нормативные правовые акты федеральных, региональных и муниципальных органов власти, регламентирующие особенности взаимодействия граждан и органов государственной власти в России.