СОДЕРЖАНИЕ

|  |  |
| --- | --- |
| Введение……………………………………………………… | 5 |
| 1 Обзор программного подхода в деятельности территориального органа внутренних дел российской федерации ........ | 9 |
| 1.1 Основные аспекты стратегических приоритетов, связанных с использованием программного подхода ................................................... | 9 |
| 1.2 Понятие, объекты, признаки и формы подхода ....................... | 16 |
| 1.3 Характеристики и трудности осуществления программного подхода в органах внутренних дел на территории России ..................... | 21 |
| 2 Анализ программного подхода в деятельности территориального органа внутренних дел российской федерации ........ | 25 |
| 2.1 Принципы внедрения программного подхода в работе органа внутренних дел России ………………………………….......................… | 25 |
| 2.2 Внедрение программного подхода в функционирование территориального органа внутренних дел ………………........................ | 45 |
| 2.3 Документы уставного характера, определяющие порядок осуществления программного подхода ……………….............………… | 52 |
| 3 Реализация программного подхода в деятельности территориального органа внутренних дел российской федерации ........ | 58 |
| 3.1 Современные механизмы реализации при внедрении программного подхода ……....................................................................... | 58 |
| 3.2 Перспективы развития в реализации программного подхода | 67 |
| 3.2 Рекомендации по совершенствованию системы российского законодательства в области данного подхода …...................................... | 79 |
| Заключение……………………………………………….............… | 84 |
| Список использованных источников…………..............…………. | 86 |

ВВЕДЕНИЕ

Ученые ставят перед собой ряд актуальных вопросов, связанных с развитием программного подхода в деятельности территориальных органов внутренних дел. Когда будет формироваться система МВД России, которая находится в условиях глобального финансового кризиса, следует учитывать необходимость повышения эффективности работы правоохранительных органов.

*Актуальность темы исследования*. Программные комплексы, включающие в себя государственные программные комплексы и национальные программы, а также специальные программные программы, являются наиболее часто используемыми документами стратегического управления для регионов России, субъектов Российской Федерации и их территорий. В то же время, они выступают в качестве мощного инструмента для воздействия на деятельность других социальных институтов, которые также участвуют во многих аспектах социальной жизни страны. Приоритетность государственных программ и проектов, которые имеют отношение к сфере государственного управления в современном правовом поле, возрастает по причине того, что они способствуют повышению качества и эффективности работы органов внутренних дел, которые находятся в динамичной и быстро меняющейся социально-экономической и демографической ситуации. В результате этого может быть создан ряд новых угроз и вызовов в сфере экономической безопасности государства и общества, а также государства с их новыми экономическими потребностями и вызовами. Для решения этих проблем необходимо решение целого комплекса взаимосвязанных оперативных, экономических и межпредметных задач стратегического характера. Для того чтобы понять стратегию деятельности МВД России по борьбе с организованной преступностью, необходимо рассмотреть тот факт что в данный момент разрабатываются и проводятся мероприятия направленные на борьбу с организованной преступность, обеспечение национальной и общественной безопасности, в том числе обеспечение безопасности участников следственных мероприятий.

Разработка, фракция и учёт достижения целевых степеней деятельности МВД России осуществляется с позиций выстраивания единой структуры правительственных программ, на осно­ве заложенных в них принципов бюджетирования, ориентации на конечный результат, покрывающих простую связь ресурсов, выделяемых на достижение конкретных целей, с заплани­рованными в соответствии со политикой и ценностями государ­ственной политики результатами их использования.

*Цели и задачи исследования.*

Цель выпускной квалификационной работы заключается в разработке программного подхода к оптимизации деятельности территориального органа внутренних дел Российской Федерации с использованием современных технологий с целью повышения эффективности управления и оперативности реагирования на преступные события.

Для достижения данной цели проведено комплексное исследование, включающее в себя анализ текущего состояния программного подхода в деятельности территориального органа внутренних дел РФ, выявлены основные проблемы и вызовы, с которыми сталкивается система. На основе полученных данных разработаны рекомендации по оптимизации программного подхода, а также предложены меры по их успешной реализации.

В рамках исследования особое внимание уделено внедрению инновационных технологий и методов исследования, адаптированных к современным требованиям.

В выпускной квалификационной работе помимо изучения и анализа представлена модель разработки стратегических целей и мероприятий сформулированы стратегические цели и разработана программа мероприятий.

Задачи работы обусловлены поставленной целью:

* провести анализ текущих процессов и методов управления территориального органа внутренних дел РФ.
* изучить существующие программные решения в области управления органами внутренних дел и их применение на практике.
* разработать программный подход, учитывающий специфику деятельности территориального органа.
* реализовать прототип программного продукта для тестирования и оценки его функциональности.
* провести тестирование программного решения на практике, оценить его эффективность и применимость в реальных условиях.
* предложить рекомендации по внедрению и оптимизации разработанного программного подхода в работе территориального органа внутренних дел.

Предметом исследования является стратегический подход к развитию информационных технологий и программного обеспечения для создания и развития регионального территориального органа внутренних дел Российской Федерации.

Исследование направлено на изучение механизма реализации программного подхода к правовому развитию регионального территориального органа внутренних дел Российской Федерации.

Научная основа и её фундаментальные математические основы были основаны на основных научных взглядах: экономической теории, экономическом анализе, системном подходе к анализу, структурном подходе к статистике, наблюдении и анализе для количественного и качественного определения экономической эффективности исследуемого объекта. При написании выпускной квалификационной работы использовались различные методы, которые были тесно связаны с общенаучными и специальными: системный подход, сравнение и синтез, индукция и дедукция, логические операции, статистический анализ и сопоставление, а также различные методы визуализации информации, такие как текстовый и графический и графический анализ, графический анализ.

Полемика, охватывающая учебную и периодическую литературу, систему нормативно-правовых актов Российской Федерации, Уральского федерального округа и Свердловской области, материалы специальных изданий были информационными основами исследования. Исследование, посвященное программному подходу в деятельности территориальных органов внутренних дел Российской Федерации, отличается высокой степенью новизны и актуальности. В контексте теоретических основ, авторы предприняли попытку систематизировать актуальные теоретические положения о программном подходе, подчеркивая их применимость к сфере правоохранительной деятельности на региональном уровне. Проведенный анализ литературных источников и последних тенденций в области программного подхода в работе правоохранительных органов обеспечивает теоретическую базу для последующего эмпирического исследования.

Эмпирический анализ включает в себя критическое рассмотрение конкретных случаев применения программного подхода в работе территориальных органов внутренних дел. Путем выделения особенностей и успешных практик внедрения программного подхода на практике, исследователи предоставляют ценные практические уроки для схожих организаций.

Методологическая разработка дипломной работы представляет собой не только обобщение полученных данных, но и формулирование конкретного методологического подхода к внедрению программного подхода в работу территориальных органов внутренних дел. Эта часть работы предоставляет ключевые инструменты и рекомендации, которые могут быть использованы в практической деятельности.

Практическая применимость исследования подчеркивается предложением конкретных шагов и рекомендаций для территориальных органов внутренних дел России с целью успешного внедрения программного подхода. Приведенные реальные кейсы или исследования подтверждают применимость теоретических положений в реальной практике, что придает работе практическую значимость.

Наконец, исследование вносит свой вклад в развитие научного сообщества, предоставляя новые идеи и подходы к развитию программного подхода в сфере правоохранительной деятельности на территориальном уровне. Возможные дополнительные предложения и рекомендации выступают как отправная точка для будущих исследований в данной области, делая дипломную работу важным шагом вперед в понимании и оптимизации деятельности территориальных органов внутренних дел с использованием программного подхода.

Выводы, содержащиеся в работе, дают комплексное представление о программном подходе развития территориального органа в РФ, о возможных направлениях повышения эффективности программного подхода.

Структура работы обусловлена поставленной целью и задачами и состоит из трех глав, включающих девять параграфов, введения, заключения и списка литературы

1 ОБЗОР ПРОГРАММНОГО ПОДХОДА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ПРИОРИТЕТОВ, СВЯЗАННЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ПРОГРАММНОГО ПОДХОДА

Методология, которая применяется в целях управления на уровне территориального, отраслевого или функционально-ориентированного управления, должна быть рассмотрена как результат взаимосвязи двух более общих принципов (или методов), которые можно обозначить как программную и целевую.

Это ключевое понятие - целевой подход. Для того, чтобы обеспечить эффективную и постоянную ориентацию деятельности в области управления и принятия управленческих решений, а также осуществления действий по управлению и операциям, направленным на конкретные цели, необходимо использование системы системных методов [21, c. 43].

В территориальном органе внутренних дел России, как и в других странах, используется программный подход для решения задач по обеспечению общественного порядка, безопасности граждан и предотвращения правонарушений.

В этой работе представлены некоторые теоретические и практическими аспектами данного подхода.

* Ключевыми принципами прикладного программного подхода являются: - системность: программное обеспечение является совокупностью взаимосвязанных программ, которые предназначены для решения определенных проблемных вопросов. Программа может охватывать различные аспекты деятельности полиции, такие как предупреждение правонарушений, выявление и предотвращение правонарушений, исследование территории и другие.
* Необходимо учитывать конкретные цели и задачи, которые стоят перед федеральным или территориальным органом внутренних дел при разработке маршрута передвижения. Помимо этого, существуют специальные программы, направленные на борьбу с наркотиками и другими запрещенными веществами, контролирующие дорожное движение, предотвращающие правонарушения в сфере домашнего насилия, алкоголиков и других правонарушителей.
* Следующим по важности аспектом является комплексность. С помощью нее можно осуществить ряд специальных мероприятий, направленных на различные аспекты деятельности, связанные с профессиональной деятельностью. Среди них можно выделить оперативные, следственные, иные и контрольные действия. Также в их число входят комиссионные и контрольные операции. Это может включать в себя проведение дополнительных образовательных мероприятий, профилактических мер, осуществление контроля и надзора за деятельностью организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования или здравоохранения. Также они могут включать в себя социальное партнерство с органами государственной власти, общественными и политическими организациями, органами местного самоуправления.
* Понимание того, что такое программный подход, включает в себя: - постоянный мониторинг реализации программ и их результатов, прогнозирование эффективности реализации программ, анализ эффективности проектов, а также оценку их результативности и эффективности ; - анализ и контроль работы программных подразделений, которые в равной степени обеспечивают выполнение программных обязательств, принимаемых в рамках данной программы, в соответствии с выполнением ими. Для оперативного разрешения возникших конфликтов, необходимо провести ряд изменений в стратегии и тактике деятельности территориального органа внутренних дел, которые будут более адекватны изменившимся условиям и обстоятельствам.
* Основополагающим аспектом программного подхода является взаимодействие с обществом. Если граждане будут вовлечены в решение проблем безопасности общества, это может значительно повысить безопасность граждан и качество предоставляемых услуг. Также это может повысить эффективность обеспечения правопорядка, предотвращения правонарушений и создания благоприятного общественного порядка.
* Уголовная охрана будет совершенствоваться и дополняться в течение всего времени своего существования. Это обусловлено тем, что она должна соответствовать быстро меняющимся условиям и потребностям общества, а также современным и высокотехнологичным тенденциям в криминализации и преступности.

Традиционно, в рамках программного подхода эти теоретические концепции и методы управления являются более общими принципами, которые могут быть рассмотрены и уточнены с учетом конкретных условий и целей, для которых создается орган внутренних дел на территории региона.

Список последовательных, периодически осуществляемых действий, проверок и мероприятий, которые включены в деятельность территориального органа внутренних дел с использованием программного подхода, представлен в таблице 1.

Таблица 1 - Шаги и мероприятия в реализации программного подхода[[1]](#footnote-1)

|  |  |
| --- | --- |
| Шаги реализации | Мероприятия |
| Анализ ситуации и определение приоритетов | Проведение анализа уровня преступности, безопасности и общественного порядка на территории деятельности органа. Идентификация основных угроз и вызовов, с которыми сталкивается регион. Определение приоритетных направлений деятельности на основе выявленных проблем. |

Продолжение таблицы 1

|  |  |
| --- | --- |
| Шаги реализации | Мероприятия |
| Внедрение современных технологий | Использование информационных технологий для сбора, анализа и обработки данных о преступности. Внедрение систем видеонаблюдения, распознавания лиц и других технологий для обеспечения безопасности. |
| Мониторинг и оценка эффективности | Установление системы мониторинга и оценки реализации программ. Регулярное обновление стратегий и программ на основе анализа результатов и обратной связи. |
| Сотрудничество с другими органами  и организациями | Укрепление взаимодействия с другими правоохранительными органами, органами местного самоуправления, а также  частными и общественными структурами. Организация совместных операций и проектов. |
| Повышение общественного доверия | Развитие программ по информированию общественности о деятельности полиции.  Взаимодействие с общественностью через социальные сети и другие коммуникационные каналы. |

Теоретические основы программного подхода в контексте деятельности территориальных органов внутренних дел представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Теоретические основы программного подхода[[2]](#footnote-2)1

|  |  |
| --- | --- |
| Основы | Пояснение |
| Концепция программного управления | Рассмотрение основ программного управления включает в себя изучение принципов планирования. |

Продолжение таблицы 2

|  |  |
| --- | --- |
| Основы | Пояснение |
| Методы программного анализа и прогнозирования | Исследование методов программного анализа и прогнозирования включает в себя оценку, какие инструменты используются для обработки данных и принятия решений. Аналитические системы, статистические методы и прогностические модели могут быть рассмотрены в контексте применения в правоохранительной деятельности. |
| Принципы информационной безопасности | Разбор принципов информационной безопасности важен, учитывая особенности деятельности правоохранительных органов. Это включает в себя защиту информации, предотвращение утечек данных, и обеспечение надежной работы информационных систем. |
| Системный подход | Исследование системного подхода в программном управлении позволяет понять взаимосвязь различных элементов в работе территориальных органов внутренних дел. Это включает в себя координацию действий, внутреннюю и внешнюю интеграцию, а также оптимизацию процессов. |
| Инновационные технологии и цифровизация | Углубленное изучение инновационных технологий и цифровизации в контексте правоохранительной деятельности важно для определения, как новые технологии могут быть интегрированы для повышения эффективности расследований, обеспечения безопасности и взаимодействия с обществом. |

Продолжение таблицы 2

|  |  |
| --- | --- |
| Основы | Пояснение |
| Управление знаниями | Рассмотрение подходов к управлению знаниями включает в себя анализ, каким образом информация и опыт сотрудников органов внутренних дел систематизируются, передаются и используются для повышения квалификации и эффективности деятельности. |
| Социальные аспекты программного подхода | Этот более детальный взгляд на теоретические основы программного подхода может стать отправной точкой для более глубокого анализа в контексте российских территориальных органов внутренних дел. |
| Сетевые и межведомственные взаимодействия | Рассмотрение того, как программный подход способствует сетевому и межведомственному взаимодействию, помогает оптимизировать силы и ресурсы. |
| Гражданская ответственность и прозрачность | Анализ того, как программный подход способствует повышению гражданской ответственности территориальных органов внутренних дел и обеспечивает прозрачность деятельности. Это важно для укрепления доверия общества к правоохранительным органам. |
| Обучение и профессиональное развитие | Оценка влияния программного подхода на системы обучения и профессионального развития сотрудников. Как новые технологии и методы внедряются в процессы обучения для повышения квалификации и адаптации к современным вызовам. |

Продолжение таблицы 2

|  |  |
| --- | --- |
| Основы | Пояснение |
| Этические аспекты | Рассмотрение этических вопросов, связанных с использованием программного подхода в правоохранительной деятельности. Контроль за соблюдением этических стандартов при сборе, анализе и использовании данных, а также при принятии важных решений. |
| Адаптация к изменяющимся угрозам | Исследование того, насколько гибко территориальные органы внутренних дел адаптируют свои программные подходы к постоянно меняющимся угрозам и вызовам, таким как киберпреступления, террористические угрозы и другие формы преступности. |
| Оценка результативности | Систематическая оценка того, насколько успешно программный подход внедряется и какие конкретные результаты он достигает в сфере обеспечения общественной безопасности и борьбы с преступностью. |

При рассмотрении результатов исследования теоретических основ программного подхода в деятельности территориальных органов внутренних дел Российской Федерации, можно отметить ряд ключевых тенденций и вызовов, которые в сущности могут быть использованы для дальнейшего развития данного подхода в контексте российской правоохранительной системы.

Практическое применение программно-целевого подхода в целях осуществления деятельности органов внутренних дел по выполнению временных задач не приводит к изменению их структуры, а лишь способствует ее дополнению. [33, c. 112].

1. Составлено автором по: [23, 24]. [↑](#footnote-ref-1)
2. 1 Составлено автором по: [40, 42]. [↑](#footnote-ref-2)