# Содержание

[Введение 3](#_bookmark0)

[Глава 1. Административно-правовое регулирование отношений в сфере](#_bookmark1) [здравоохранения 7](#_bookmark1)

[§ 1. Административно-правовые основы регулирования отношений в сфере](#_bookmark2) [здравоохранения 7](#_bookmark2)

[§ 2. Основные вехи в истории административно-правового регулирования](#_bookmark3) [сферы здравоохранения 20](#_bookmark3)

[Глава 2. Административная ответственность в сфере охраны здоровья](#_bookmark4) [граждан 26](#_bookmark4)

[§ 1. Законодательные основы административной ответственности в сфере](#_bookmark5) [охраны здоровья граждан 26](#_bookmark5)

[§ 2. Специфические черты административной ответственности в сфере](#_bookmark6) [охраны здоровья граждан 37](#_bookmark6)

[Глава 3. Проблематика административно-правового регулирования](#_bookmark7) [отношений в сфере здравоохранения 40](#_bookmark7)

[§ 1. Проблемы нормативно-правового обеспечения отрасли](#_bookmark8) [здравоохранения 40](#_bookmark8)

[§ 2. Проблемы привлечения к ответственности медицинских работников и](#_bookmark9) [организаций при осуществлении служебной деятельности 45](#_bookmark9)

[§ 3. Проблемы административно-правового регулирования деятельности в](#_bookmark10) [сфере медицины катастроф 49](#_bookmark10)

[Заключение 57](#_bookmark11)

[Библиография 62](#_bookmark12)

[Список использованной литературы 62](#_bookmark13)

[Список нормативных правовых актов 71](#_bookmark14)

[Список материалов судебной практики 74](#_bookmark15)

# Введение

**Актуальность темы выпускной квалификационной работы.** Человеческое существование неразрывно связано с рисками не только естественного характера, но и ситуациями, в которых жизнь и здоровье субъекта зависят от сложившейся обстановки и реакции на неё соответствующих медицинских структур. Как правило, подобные случаи обязывают работников сферы здравоохранения к экстренному вмешательству и созданию условий для минимизации угрожающих функционированию человеческого организма последствий. Однако в практической деятельности существующая система не всегда отвечает требованиям, установленным законодательством и необходимым для осуществления возложенных на неё задач. По этой причине ежегодно констатируется значительное число смертей и несчастных случаев, произошедших вследствие неготовности системы здравоохранения к оказанию установленного перечня видов медицинской помощи. Проблема во многом связана с особенностями управления структурой, отсутствием очевидной и однозначной законодательной закрепленности статуса ряда специализированных служб и недостаточной развитостью законодательства в сфере изучаемых правоотношений в целом, а также с вопросами привлечения субъектов к ответственности.

События настоящего времени повышают актуальность выбранной мной темы: в течение последних лет весь мир продолжал борьбу с пандемией коронавирусной инфекции. В то время, когда основной массив медицинских мощностей был задействован в приведённом противостоянии, проявилась негативная тенденция к снижению качества оказываемой помощи пациентам, находящимся в значительно более стесненном положении. Помимо этого, в связи с известными нам обстоятельствами в России обострилась террористическая угроза, провоцирующая возникновение катастрофических по уровню опасности и охвату ситуаций, а также возникла потребность в грамотном распределении центров медицины катастроф по территории страны с учётом

изменений южных границ и актуализации перечня видов медицинской помощи в конкретном центре в соответствии с потребностями близлежащих регионов.

Резюмируя вышесказанное, полагаю, что актуальность регулирования проблемных аспектов административно-правовых отношений в сфере здравоохранения обусловлена следующими обстоятельствами:

1. Необходимость своевременного реагирования медицинских структур на быстроразвивающееся ухудшение состояния здоровья человека или группы людей;
2. Минимизация угрожающих функционированию человеческого организма последствий;
3. Отсутствие уголовной ответственности в отношении юридических лиц;
4. Необходимость актуализации перечня видов медицинской помощи и распределения учреждений здравоохранения по территории страны в соответствии с изменяющимися потребностями.

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с проблемными аспектами функционирования учреждений сферы здравоохранения.

Предметом исследования являются взгляды учёных, научные идеи и концепции, нормативные акты, факты общественной жизни, посвящённые теме административно-правовых основ здравоохранения, прав человека на медицинскую помощь, проблематике взаимоотношений государства, граждан и учреждений здравоохранения.

Все эти факторы обусловливают определение **цели моей работы**, под которой следует понимать выявление и формирование осознанного представления о проблемах регулирования административно-правовых отношений в сфере здравоохранения.

Поставленная цель обусловила необходимость решения следующих **задач**:

1. Рассмотреть основные элементы административно-правового статуса учреждений здравоохранения, его структуру, классификацию учреждений здравоохранения;
2. Проанализировать особенности обеспечения права на медицинскую помощь;
3. Рассмотреть основные положения, посвященные применению административной ответственности в сфере охраны здоровья граждан;
4. Выявить существующие проблемы регулирования административно- правовых отношений в сфере здравоохранения.

**Степень разработанности темы выпускной квалификационной работы.** Проблематике регулирования административно-правовых отношений в сфере здравоохранения были посвящены работы таких учёных как Т.В. Ерохина, Г.Р. Колоколов, Н.И. Махонько, А.Н. Пищита, С.Г. Стеценко, А.В. Тихомиров, Ю.Д. Сергеев и многих других. Вследствие того, что выделение медицинского права как отдельной отрасли получило развитие относительно недавно, доктринальные положения отрасли в настоящее время находятся в стадии активного зарождения и роста. В частности, С.Ф. Гончаров стал основоположником и идейным вдохновителем направления, связанного с изучением функциональных особенностей работы Службы медицины катастроф.

Для решения поставленных задач в процессе отбора, классификации и анализа фактического материала в качестве методологической основы использовался системный анализ, а также методы исследования, принятые в правовой науке – исторический, формально-юридический, сравнительно- правовой.

Работа включает в себя три главы, каждая из которых поделена на два (три) параграфа, а также введение, заключение и список использованных источников.