# Оглавление

[Оглавление 2](#_TOC_250000)

[Введение 4](#_bookmark0)

[Глава 1. Правовая характеристика разведки и добычи полезных](#_bookmark1) [ископаемых как вида пользования недрами 7](#_bookmark1)

* 1. [Особенности определения понятия «полезные ископаемые» для целей](#_bookmark2) [предоставления недр в пользование 7](#_bookmark2)
  2. [Правовое понимание разведки и добычи полезных ископаемых 13](#_bookmark3)
  3. [Понятие участка недр для разведки и добычи полезных ископаемых в](#_bookmark4) [виде горного отвода 16](#_bookmark4)

[Глава 2. Порядок предоставления недр в пользование для разведки и](#_bookmark5) [добычи полезных ископаемых 22](#_bookmark5)

* 1. [Лицензирование пользования недрами для разведки и добычи полезных](#_bookmark6) [ископаемых 22](#_bookmark6)
  2. [Форма и содержание лицензии на разведку и добычу полезных](#_bookmark7) [ископаемых 33](#_bookmark7)
  3. [Правовые основания для отказа в выдаче лицензии на разведку и добычу](#_bookmark8) [полезных ископаемых 36](#_bookmark8)
  4. [Правовые основания осуществления разведки и добычи полезных](#_bookmark9) [ископаемых без лицензии 40](#_bookmark9)

[Глава 3. Юридическая ответственность за правонарушения при получении](#_bookmark10) [права пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых](#_bookmark10)

[. 43](#_bookmark10)

* 1. [Особенности правонарушений, совершаемых недропользователем на](#_bookmark11) [этапе получения права пользования недрами для разведки и добычи полезных](#_bookmark11) [ископаемых 43](#_bookmark11)
  2. [Административная и уголовная ответственность за добычу полезных](#_bookmark12) [ископаемых без лицензии 45](#_bookmark12)

[Заключение 49](#_bookmark13)

[Список использованной литературы 51](#_bookmark14)

[Нормативные правовые акты 51](#_bookmark15)

[Материалы судебной практики 56](#_bookmark16)

[Научная литература 57](#_bookmark17)

[Электронные ресурсы 59](#_bookmark18)

# Введение

Российская Федерация является самой большой по площади страной в мире. При этом её богатство заключается далеко не только в том, что находится на поверхности земли, но и в том, что расположено внутри – в недрах. На протяжении многих лет минеральные ресурсы являются одной из базовых составляющих российской экономики, именно они представляют собой важнейший фактор формирования бюджета и развития России1. Более того, в соответствии с частью 1 статьи 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории2.

В этих условиях насущно необходимым является совершенствование законодательства, регулирующего пользование недрами, своевременное принятие актуальных и конкретных по содержанию нормативных правовых актов, поскольку, по мнению С.В. Гудкова, «их отсутствие не позволяет применять меры ответственности за выявленные нарушения» и делает государственный контроль нерезультативным3. Нормы должны представлять собой четкие правила осуществления геологического изучения, разведки, добычи полезных ископаемых и ведения сопутствующих мероприятий, обеспечивать безопасность и рациональность указанных процессов, а также рост экономического благосостояния, улучшение условий для инвестиций и охрану окружающей среды, сохранение природного богатства нашей страны.

Обеспечение надлежащих юридических основ пользования недрами представляется особо важным в связи с необходимостью получения специального государственного разрешения на пользование недрами – лицензии. Без указанного документа ведение работ, связанных с пользованием

1См.: Петров О.В. Минерально-сырьевой потенциал недр России: состояние и направления его инновационного использования // Экономика региона. 2010. № 2. С. 130.

2 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения - 31.03.2024).

3 Гудков С.В. Правовое обеспечение государственного регулирования недропользования // Дисс. … канд. юрид. наук. М.,2005. С. 21.

недрами, как правило, невозможно. Ввиду повышенного уровня значимости недропользования законодателем установлены конкретные условия получения лицензии, несоблюдение которых может повлечь отказ в предоставлении права пользования недрами и невозможность ведения запланированных работ, что может вызвать немалое количество проблем для потенциальных недропользователей.

Тематика правового регулирования функционирования и развития добычи полезных ископаемых как одной из подсистем пользования природными ресурсами особо важна. Рассмотрение порядка получения права пользования недрами в целях разведки и добычи полезных ископаемых представляется особо актуальным, так как разведка и добыча полезных ископаемых как вид недропользования играет большую роль в экономической деятельности страны и требует точного регулирования со стороны государственной власти, причем до сих пор активно продолжается процесс изменения и совершенствования законодательства в этом аспекте.

**Цель** данной работы заключается в рассмотрении порядка и особенностей предоставления участков недр в пользование для разведки и добычи полезных ископаемых.

К числу основных **задач** дипломной работы относятся:

* + 1. Рассмотрение основных понятий, касающихся права пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых;
    2. Анализ актуального правового регулирования по вопросам получения лицензии на право пользования недрами, определения ее формы и содержания;
    3. Изучение случаев отказа в выдаче лицензии в законодательстве и судебной практике;
    4. Выявление оснований и условий для правомерной безлицензионной разведки и добычи полезных ископаемых;
    5. Исследование юридической ответственности как средства обеспечения реализации правовых норм о лицензировании пользования недрами.

**Методологические основы исследования.** В процессе исследования использовались общенаучные (анализ, синтез, сравнение, обобщение), а также частнонаучные методы (формально-юридический и сравнительно-правовой).

**Степень научной разработанности темы исследования.** Проблема нормативного регулирования предоставления права пользования недрами для разведки и добычи полезных ископаемых подвергалась анализу немалым количеством юристов. Существенный вклад внесли такие ученые, как О.И. Крассов, О.М. Теплов, Б.Д. Клюкин, А.И. Перчик, Д.В. Василевская, В.Д. Мельгунов, Н.К. Никитина, Д.Л. Никишин и др.

**Структура работы** определяется задачами и логикой исследования. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, содержащих девять параграфов, заключения и списка использованной литературы.