# Оглавление

[Введение 3](#_bookmark0)

[Глава 1. Правовой статус коренных малочисленных народов 7](#_bookmark1)

[§1.1. Понятие коренных народов в международном праве 7](#_bookmark2)

[§1.2. Понятие коренных народов в законодательстве](#_bookmark3) [Российской Федерации и](#_bookmark4) [зарубежных государств 17](#_bookmark4)

[§1.3. Политические права коренных народов](#_bookmark5) [как составляющий элемент их](#_bookmark6) [правового статуса 25](#_bookmark6)

[Глава 2. Участие коренных народов](#_bookmark7) [в управлении делами государства: практики](#_bookmark8) [прямой демократии 34](#_bookmark8)

[§2.1. Право коренных народов на самоопределение и его связь с реализацией](#_bookmark9) [практик прямой демократии 34](#_bookmark9)

[§2.2. Формы участия коренных народов в практиках прямой демократии 38](#_bookmark10)

[§2.3. Участие коренных малочисленных народов](#_bookmark11) [в практиках прямой](#_bookmark12) [демократии: опыт Российской Федерации 48](#_bookmark12)

[Глава 3. Участие коренных малочисленных народов в управлении делами](#_bookmark13) [государства: практики представительной демократии 54](#_bookmark13)

[§3.1. Парламентское представительство коренных народов 54](#_bookmark14)

[§3.2. Специальное внепарламентское представительство коренных народов 69](#_bookmark15)

[§3.3. Автономия и самоуправление коренных народов 79](#_bookmark16)

[Заключение 88](#_bookmark17)

[Список использованной литературы 93](#_bookmark18)

# Введение

**Актуальность темы исследования.** Коренные народы – одна из групп меньшинств, которая в прошлом систематически подвергалась дискриминации и ограничению в правах. Как справедливо указывает К. Вессендорф, «В процессе своей истории коренные народы приобрели опыт взаимодействия с навязанными им политическими системами и новыми для них социальными структурами. Этот опыт у каждого коренного народа свой, так же, как и реакция на политические системы и стратегии государства»1. В свою очередь, современные правовые государства стремятся к тому, чтобы обеспечить защиту прав и свобод рассматриваемых меньшинств, отказываясь от маргинализации коренных народов, осуществлявшейся ранее. Одним из таких способов является предоставление гарантий, связанных с политическим участием коренных народов, в частности, с правом на управление делами государства. Каждое государство подходит к решению данного вопроса по-своему, не ограничиваясь формулой равенства политических прав у всего населения страны, предоставляя коренным народам (рассматриваемым в качестве коллективных субъектов права) дополнительные возможности, связанные с политическим участием.

При этом, участие коренных народов в управлении делами государства связывается не только с их участием в практиках прямой и представительной демократии, но также с реализацией права на самоопределение, автономию, самоуправление, а также с необходимостью проведения консультаций и получения свободного, добровольного и предварительного согласия при принятии решений, затрагивающих их права и законные интересы.

В этом смысле, обращение к опыту зарубежных государств является необходимой предпосылкой для понимания того, каким образом текущая ситуация, связанная с обеспечением права коренных народов на участие в управлении делами государства, может быть реформирована в России.

1 Wessendorf K. Indigenous peoples' involvement in national politics: introduction to the case studies // [Электронный ресурс] – URL: <http://landclaim.narod.ru/indig_4.htm> (дата обращения 10.04.2023).

**Цель** настоящего исследования – выявление теоретических и практических проблем реализации коренными малочисленными народами права на участие в управлении делами государства в Российской Федерации и в зарубежных странах.

Для достижения данной цели автором были поставлены следующие

# задачи:

1. изучение международно-правовых норм, регулирующих право коренных народов на участие в управлении делами государства, и оценивание их эффективности;
2. обобщение опыта зарубежных государств по проблеме обеспечения права коренных народов на участие в управлении делами государства;
3. выявление опыта Российской Федерации в обеспечении права коренных малочисленных народов на участие в управлении делами государства;
4. определение возможных путей решения проблем реализации права коренных народов на участие в управлении делами государства и разработка соответствующих рекомендаций.

**Объектом** данного исследования являются общественные отношения, возникающие в ходе реализации коренными народами права на участие в управлении делами государства.

**Предмет** исследования составляет выявление моделей и основных практик, которые позволяют коренным народам участвовать в управлении делами государства, представляя свои интересы на различных уровнях организации государственной власти.

**Методологическую основу исследования** составили как общенаучные, так и частные методы познания. Работа основывается на применении формально- юридического, историко-юридического, сравнительно-правового, системного, социологического метода, а также метода правового моделирования. Автор исследования также применяет комбинированный подход при использовании методологии, предполагающей сочетание указанных методов.