СОДЕРЖАНИЕ

[Введение](#_Toc169806198) 3

[1 Правовое положение прокурора в гражданском судопроизводстве 10](#_Toc169806199)

[1.1 Эволюция института участия прокурора в гражданском судопроизводстве 10](#_Toc169806200)

[1.2 Цели, задачи, основания участия прокурора в гражданском судопроизводстве 21](#_Toc169806201)

[1.3 Процессуальное положение прокурора в судебном разбирательстве 33](#_Toc169806202)

[2 Обращение прокурора в суд в целях защиты права, свобод, законных интересов граждан,неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъекта РФ, муниципальных образований 48](#_Toc169806203)

[2.1 Процессуальное положение прокурора в суде 48](#_Toc169806204)

[2.2 Обращение прокурора в защиту публичных интересов](#_Toc169806205) 63

[2.3 Обращение прокурора в защиту частных интересов 76](#_Toc169806206)

[3 Проблемы совершенствования законодательства участия прокурора в гражданском судопроизводстве 89](#_Toc169806207)

[3.1 Актуальные проблемы участия прокурора в гражданском судопроизводстве 89](#_Toc169806208)

[3.2 Направления оптимизации целей и форм участия прокурора в гражданском судопроизводстве 95](#_Toc169806209)

[Заключение 103](#_Toc169806210)

[Список использованных источников](#_Toc169806211) 106

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования основана на, том, что, во-первых, прокурор в гражданском процессе является представителем государства, во-вторых прокурор способствует суду в выявлении всех обстоятельств гражданского дела, в - третьих, процессуальной функцией прокурора в гражданском процессе является функция содействия суду в обеспечении законности при осуществлении правосудия и, наконец, правозащитная функция, осуществляемая органами прокуратуры Российской Федерации в гражданском процессе, является одной из гарантий реализации конституционного права граждан на защиту.

Защита конституционных прав и свобод человека и гражданина, в том числе в судопроизводстве, является одним из приоритетных видов деятельности прокурора.

Процессуальный статус прокуроров в гражданском судопроизводстве формировался в условиях постоянного изменения законодательства, и что способствовало приобретению им того объема правомочий в гражданском суде, каким прокурор обладает на современном этапе.

Прокуратура создавалась по Указу Петра Первого от 12 января 1722 года. В этот период прокурор был представителем верховной власти и государства в Сенате, ему подчинялись прокуроры в судах, которые проверяли и опротестовывали незаконные решения судей. С самого момента учреждения органов прокуратуры деятельность прокуроров носила всеобъемлющий характер, поскольку четкое разграничение судопроизводства на уголовной и гражданское тогда отсутствовало. В связи с проведением Губернской реформы и изданием Указа Сената «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи» от 7 ноября 1775 года законодатель впервые разделил судопроизводства на два вида (по уголовным и казенным делам) и ввел прокурора в круг участников гражданского процесса, где прокурор защищал государственный и общественный интерес путем дачи заключения по делам определенных категорий. Рассмотрение дела без прокурора по обязательной для его участия категории признавалось существенным нарушением и являлась поводом для отмены решения суда. С образованием советской прокуратуры и формированием новых правил гражданского судопроизводства прокурор поручил право обратиться в суд с заявлением и вступить в гражданское дело по любым спорам. Эти цели, задачи, права и полномочия прокурора в гражданском процессе сохранены до современного периода и стали базой для оптимизации процессуальной деятельности прокурора в гражданском процессе.

В современных условиях, в период проведения Специальной военной операции повысилась актуальность именно правозащитной функции прокуратуры, в том числе, в отстаивании интересов участников СВО и их семей в гражданском судопроизводстве.

Поэтому ограничения участия прокурора в гражданском судопроизводстве, осуществляющего, по существу, правозащитную функцию, преждевременно.

Цели и задачи прокурора в гражданском процессе сформулированы в ст. 1 и главе 2 Закона о прокуратуре, а также в ст. ст. 2, 4, 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации. Как и у суда, конечные цели участия прокурора в деле полностью совпадают с конечными целями судопроизводства, а именно защита нарушенных прав граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Прокурор в гражданском процессе должен следить за соблюдением всеми участниками процесса норм действующего законодательства.

Так, прокурору, участвующему при рассмотрении гражданского дела судом, необходимо обратить внимание на законность исковых требований. Кроме того, прокурор должен следить за правильным применением судом, рассматривающим дело, норм материального права, а также на соблюдение судом норм процессуального права. Особенно необходимо исключить нарушение судом норм процессуального права, которые могут привести к принятию судом неправильного решения.

Основная обязанность прокурора в суде - активно способствовать всестороннему исследованию обстоятельств дела, точному установлению фактов имеющих юридическое значение и правильно их квалификации.

На всём протяжении своего существования прокурор в гражданском судопроизводстве был признан способствовать гражданам в реализации их гражданских прав, защищать их от незаконных и необоснованных действий и решений разного рода должностных лиц, проверять законность судебных актов, одним словом, круг должностных обязанностей прокурора в гражданском судопроизводстве всегда был достаточно широк, что же касается его реальных полномочий, то на наш взгляд, их было у прокурора не так много, и в последнее время наблюдается тенденция на еще большее их сокращение.

На сегодняшний день вопрос участия прокурора в гражданском судопроизводстве является в науке гражданского процесса довольно спорным. Дискуссии ведутся как по поводу несовершенства законодательной. Регламентация отдельных аспектов указанного института, так и вот целесообразности для гражданского судопроизводства в целом.

Однако, проанализировав историю становления и развития института участия прокуроров в гражданском судопроизводстве, можно выявить, что судебная защита прокурором прав граждан интересов публично - правовых образований, мера совершенно необходима во все времена и она является неотъемлемой частью правозащитной деятельности органов прокуратуры.

Учитывая современное состояние правового регулирования, проблемы и необходимость оптимизации целей, форм участия прокурора в гражданском процессе, тема магистерской диссертации актуальна для исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере участия прокурора в гражданском процессе.

Предмет исследования составляют правовые нормы, регламентирующие процессуальные аспекты деятельности прокурора в судопроизводстве по гражданским делам.

Цель исследования состоит в выявлении актуальных проблем участия и направлений оптимизации целей и форм участия прокурора в гражданском процессе на основе исследования правовых норм, регламентирующих процессуальные аспекты деятельности прокурора в судопроизводстве по гражданским делам.

Достижения указанной цели обеспечивалось постановкой и решением таких задач как:

1. изучить правовое положение прокуроров в гражданском судопроизводстве;
2. исследовать правовые и процессуальные особенности обращения прокурора в суд в целях защиты прав, свобод, законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования.
3. выявить проблемы и направления совершенствования законодательства участия прокурора в гражданском судопроизводстве.

Методологическую основу исследования образуют всеобщий метод познания явлений и процессов общественной жизни – диалектический материализм, а также общенаучные (наблюдение, анализ, синтез, сравнение, аналогия, системно–структурный подход и другие), частно - научные (метод конкретно–социологических исследований, логико – юридический, сравнительно–правовой) и другие методы.

Теоретическую основумагистерской диссертации составили монографические труды, научно — практическая и учебная литература по общей теории права, по уголовному и уголовно–процессуальному праву, интернет ресурсы, публикации в периодических изданиях, труды отечественных ученых и правоведов.

Нормативной и информационной базой исследования стали: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», судебные правоприменительные акты Конституционного и Верховного судов Российской Федерации, правоустанавливающие и информационные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, регулирующие действия прокуратуры.

Эмпирической основной магистерской диссертации стали обзоры практик применения законодательства Российской Федерации по участию прокурора в гражданском судопроизводстве, судебная статистика по гражданским делам в судах общей юрисдикции.

Положения, выносимые на защиту.

Правовой статус прокурора в гражданском судопроизводстве формируется с момента образования прокуратуры в Российском государстве.

В историческом развитии он постоянно обновляется и совершенствуется в соответствии с динамикой развития российского государства.

Прокурора в гражданском судопроизводстве следует рассматривать в качестве особого рода участника процесса, который участвует в рассмотрении судом гражданского дела в целях защиты закона и законности, прав и свобод граждан, правопорядка.

Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел для дачи заключения и обжалование незаконных судебных постановлений призвано способствовать вынесению судами законных и обоснованных решений.

В структуре правового статуса прокурора в гражданском судопроизводстве выделяются следующие элементы: цели, задачи, основания деятельности прокурора; пределы, формы и этапы участия прокурора в гражданском процессе. Прокурор вправе принести апелляционное, а затем и кассационное представление на незаконные судебные постановления.

Через призму развития правового статуса прокурора в гражданском судопроизводстве, а также современной практики использования предоставленных прокурору полномочий, можно и необходимо выявить проблемы участия прокурора в гражданском судопроизводстве, допускаемые прокурором системные ошибки и просчеты, причины, им способствовавшие, в целях исключения или минимизации совершения подобных ошибок как на законодательном, так и практическом уровне.

По мнению автора, необходимо внести изменения в законодательство с целью улучшения процессуального статуса прокурора. Для этого следует закрепить правовую норму, которая бы определяла конкретные процедуры и обстоятельства для подачи прокурором заявления в интересах других лиц. Также важно закрепить третью форму участия прокурора. Не менее важно на законодательном уровне определить понятие «заключение прокурора» для обеспечения единообразного толкования и применения данного инструмента. Внесение таких изменений позволит повысить эффективность работы прокуроров и обеспечить более справедливое применение закона в судебных процессах.

Деятельность прокурора в гражданском судопроизводстве не статична, а развивается с учетом изменений в системе гражданских правоотношений в обществе. На современном этапе развития гражданского судопроизводства расширены права прокурора по своей инициативе или инициативе суда на любой стадии процесса для дачи заключения вступать в дела о сделках, включая сделки по деприватизации, для дачи заключения о мерах противодействия недружественным действиям иностранных государств, участвовать при рассмотрении судом решений третейских и иностранных судов, при выявлении обстоятельств по противодействию в легализации доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма.

Расширение полномочий прокурора в первую очередь направлено на исключение возможности использования в противоправных целях недобросовестными участниками хозяйственного оборота института судебной власти.