СОДЕРЖАНИЕ

[Введение 4](#_bookmark0)

1. [Теоретические основы организации таможенного контроля в РФ 7](#_bookmark1)
	1. [Современная структура таможенных органов России 7](#_bookmark2)
	2. [Нормативно-правовые и организационные основы деятельности](#_bookmark3) [Федеральной таможенной службы 15](#_bookmark3)
2. [Анализ эффективности деятельности уральского таможенного](#_bookmark4) [управления 24](#_bookmark4)
	1. [Методология и показатели оценки эффективности деятельности органов](#_bookmark5) [таможенного контроля 24](#_bookmark5)
	2. [Основные показатели деятельности Уральского таможенного](#_bookmark6) [управления 30](#_bookmark6)
	3. [Проблемы применения оценочных показателей деятельности таможни и](#_bookmark7) [ее структурных подразделений 44](#_bookmark7)
3. [Рекомендации по совершенствованию эффективности деятельности](#_bookmark8) [таможенных органов 52](#_bookmark8)
	1. [Направления совершенствования эффективности деятельности таможен и](#_bookmark9) [их структурных подразделений 53](#_bookmark9)
	2. [Оценка эффективности предложенных мероприятий 56](#_bookmark10)

[Заключение 59](#_bookmark11)

[Список литературы 62](#_bookmark12)

[Приложение 69](#_bookmark13)

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. В условиях экономической интеграции деятельность таможенных органов направлена на создание благоприятных условий развития внешнеэкономической деятельности, содействию участникам экспортно- импортных отношений и повышение качества предоставляемых услуг в области таможенного дела.

Основные изменения в работе таможенных органов, связанные с вступлением в ВТО, созданием Евразийского экономического союза направлены на упрощение порядка прохождения таможенных формальностей, связанных с перемещением товара через таможенную границу. Время на совершение всех таможенных операций сокращается, делая из более простыми и быстрыми, работа таможенных органов становится более прозрачной и эффективной.

Объектом дипломного исследования выступает деятельность Федеральной таможенной службы Российской Федерации.

Предметом исследования являются направления совершенствования деятельности Федеральной таможенной службы Российской Федерации на примере Уральского таможенного управления.

Целью работы является анализ деятельности Уральского таможенного управления и определение направлений ее совершенствования.

В соответствии с определенной целью в работе поставлены и решены следующие задачи:

* Рассмотреть современную структуру таможенных органов России;
* Изучить нормативно-правовые и организационные основы деятельности Федеральной таможенной службы;
* Определить методологию и показатели оценки эффективности

деятельности органов таможенного контроля;

* Проанализировать основные показатели деятельности Уральского таможенного управления;
* Изучить проблемы применения оценочных показателей деятельности таможни и ее структурных подразделений;
* Определить направления совершенствования эффективности деятельности таможен и их структурных подразделений;
* Оценить эффективность предложенных мероприятий.

Степень изученности проблематики исследования. Проблемы совершенствования управления организациями в условиях глобальных экономических изменений являются предметом исследований многих зарубежных и российских ученых на протяжении 15-20 лет. В их фундаментальных работах и публикациях отражены методология, методы, аппарат исследования, практический опыт совершенствования управления и приведения систем управления в соответствие с меняющимися условиями.

Наиболее известными и фундаментальными являются работы таких ученых, как И. Ансофф, Р. Аккоф, Л.И. Абалкин, Б.З. Мильнер, Э.Г. Кочетов, Л.И. Евенко, Д. Нортон (David Norton), P. Каплан (Robert Kaplan) и др.

Ведущая роль в разработке теоретических и методологических проблем управления в таможенных органах принадлежат ученым Российской таможенной академии СВ. Барамзину, В.Ю. Диановой, Н.М. Блинову, А.А. Демченко, В.Н. Иванову, В.В. Макрусеву, Л.А. Лозбенко, В.Ю. Преснякову, А.Н. Яцушко.

Основные разработки в области индикативного планирования и индикативного управления осуществили российские и зарубежные ученые В.Г. Ерохин, С.А. Агапцов, А.И.Мордвинцев, П.А. Фомин, Л.С. Шаховская, Пьер Сикси (Pierre Sicsic), Пол Р. Нивен (Paul Niven) , Нильс-Горан Ольве (Nils-Goran Olve) и Анна Сьостранд (Anna Sjstrand).

Нормативно-правовую основу исследования составили Конституция

Российской Федерации, Таможенный кодекс Таможенного союза

федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», другие федеральные законы и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие деятельность таможенных органов РФ.

Эмпирическую основу составили: судебная практика, в том числе Конституционного суда РФ; статистические данные; обобщенные материалы деятельности таможенных органов.

Методологическая основа исследования. В работе для решения поставленных задач использовались исторический, сравнительно-правовой, формально-логический, формально-юридический, социологический, статистический и другие методы познания процессов и явлений, а также специальные юридические методы толкования правовых норм.

Структура дипломной работы включает введение, три главы, заключение и список использованных источников.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В РФ
	1. СОВРЕМЕННАЯ СТРУКТУРА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИИ

В состав Российской Федерации входят 85 субъектов, три из которых это города федерального значения: Москва, Санкт-Петербург и Севастополь. Управлять деятельностью таможенных органов всего государства из одной точки становится все сложнее и сложнее. Поэтому было принято создать различные ведомства, министерства и управления, чтобы каждый субъект имел таможенные органы со спецификой именно их региона.

Таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему. Чтобы управление таможенным делом на обширной территории России велось непрерывно и законно, все таможенные органы были разделены на следующий состав:

В современной литературе, в связи с отсутствием такого определения в таможенном законодательстве, представлены разные определения таможенных органов. Приведем отдельные из них:

* согласно определению С.А. Новиковой, таможенные органы – это органы государственной власти России, осуществляющие функции в сфере таможенного дела [12, с.36];
* в соответствии с определением Т.А. Матвеевой, таможенные органы – это исполнительно-распорядительные, правоохранительные и контрольные органы государства, производящие таможенное оформление и таможенный контроль, создающие условия развития внешнеэкономической деятельности по ускорению товарооборота на таможенной границе, осуществляющие

таможенные сборы и ведущие борьбу с контрабандой [25, с.47];

* по мнению Е.А. Тупицыной, таможенные органы – это властные структуры правоохранительной направленности, осуществляющую защиту экономической безопасности (при осуществлении внешней торговли товарами) и суверенитета государства посредством реализации функций контроля условий и порядка перемещения товаров и транспортных средств через границу, взимания и оформления таможенных платежей. Ключевое отличие этих органов от других органов власти – включение в их цели как правоохранительных, так и экономических задач.

В целом такого же определения придерживаются Д.С. Балдуева и В.В. Михайлова. Обозначенные определения дополняют друг друга и дают достаточно полное представление о таможенных органах и их деятельности [31, с.78].

Что же касается системы таможенных органов, то таковая установлена нормой ст. 253 Федерального закона от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ6 (далее – Закон о таможенном регулировании) [16, с.32]. В соответствии с этой нормой, в существующую единую федеральную централизованную систему таможенных органов входят: федеральный орган исполнительной власти (далее – ФТС России), осуществляющий функции по контролю и надзору в области таможенного дела, региональные таможенные управления (далее – РТУ), таможни и таможенные посты.

Структура таможенных органов представлена на рисунке 1.1.

Таможенные посты

ФТС

РТУ

Таможни

Центральное ТУ Сибирское ТУ

Приволжское ТУ Дальневосточное ТУ Уральское ТУ

Таможен 85

Таможенные посты

поста 36

Таможенные посты, подчиненные таможням

пост 501

Таможенные посты, подчиненные РТУ

Рисунок 1.1 – Структура таможенных органов [13, с.123]

Современная система таможенных органов:

* Первым и самым важным органом таможенного управления является Федеральная таможенная служба, осуществляющая руководство таможенным делом в Российской Федерации. ФТС России возглавляет, объединяет и направляет деятельность таможенных органов Российской Федерации, несет ответственность за реализацию таможенной политики государства, обеспечивает соблюдение действующего законодательства и сохраняет целостность системы таможенных органов. Основными функциями является контроль и надзор в сфере таможенного дела, а также борьба с контрабандой

и другими правонарушениями и преступлениями в области таможенного дела. ФТС России находится в ведении Минфина РФ. Помимо обозначенной функции ФТС России осуществляет и иные функции на основании Постановления Правительства РФ от 16.09.2013 г. № 8097, в том числе функции: органа валютного контроля, проведения транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ, санитарно- карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специальных пунктах пропуска, выявления, предупреждения и пресечения преступлений и правонарушений таможенной сферы. ФТС России осуществляет свою деятельность непосредственно (через свой Центральный аппарат), а также через свои территориальные органы, представительства и иные организации.

В настоящее время, помимо 8 региональных таможенных управлений и 20 представительств, в структуру ФТС России входит ФГУП «РОСТЭК», Российская таможенная академия, а также 10 медицинских и оздоровительных учреждений. Кроме того, под непосредственным управлением ФТС России находятся 9 таможен (Внуковская, Шереметьевская, Центральная энергетическая, Московская областная и некоторые др.) и два таможенных поста (Абхазский и Юго-Осетинский);

* РТУ осуществляют свою деятельность на основании Общего положения о таковом, утвержденного Приказом ФТС России от 31.05.2018 г.

№8328 и обеспечивают осуществление задач ФТС России в регионе своей деятельности, а также руководят деятельностью подчиненных им таможен и таможенных постов того же региона (кроме таможен, непосредственно подчиненных ФТС России), чьими вышестоящими органами они и являются. РТУ создаются в двух формах: территориальной и специализированной [22, с.48]. Полномочия РТУ определены общим положением о региональном

таможенном управлении и общим положением о таможне [2]. Их перечисляется больше тридцати, но к основным можно отнести следующие:

* + 1. контроль за таможенным оформление товаров и транспортных средств и единообразного применение порядка таможенного оформления;
		2. контроль деятельности таможен с учетом анализа системы управления рисками;
		3. контроль соблюдения Российского законодательства в области таможенного дела;
		4. принятие решений о классификации товаров, об их таможенной стоимости и о стране происхождения, а также о полном или частичном освобождении от уплаты таможенных пошлин, налогов в порядке ведомственного контроля и при рассмотрении жалоб на решения, действия таможенных органов и их должностных лиц [2].

Территориальные РТУ, которых в настоящее время насчитывается 8 ед. (Центральное, Северо-Западное, Южное, Дальневосточное, Приволжское, Северо-Кавказское, Сибирское и Уральское), имеют общие функции по выполнению задач ФТС России, осуществляют их в конкретном федеральном округе и руководят таможнями и таможенными постами этого округа.

Специализированные РТУ, которых в настоящее время насчитывается 4 ед. (Региональное оперативно-поисковое управление, Региональное таможенное управление радиоэлектронной безопасности объектов таможенной инфраструктуры, Центральное информационно-техническое таможенное управление и Центральное экспертно-криминалистическое таможенное управление) осуществляют деятельность по своей специализации;