СОДЕРЖАНИЕ

Введение……………………………………………………………………………...4

1 Теоретико-методологические основы контроля в сфере закупок…………….10

1.1 Контроль в сфере закупок: сущность и принципы…………………………..10

1.2 Механизм контроля в сфере закупок в Российской Федерации……….........17

1.3 Правовое регулирование контроля в сфере закупок в Российской Федерации…………………………………………………………………………..28

2 Анализ правового регулирования и осуществления территориальным органом Федеральной антимонопольной службы контроля в сфере закупок…………....37

2.1 Анализ деятельности управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по осуществлению контроля в сфере закупок……...37

2.2 Анализ правового регулирования деятельности управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок……………………………………………………………………………....40

2.3. Анализ механизма контроля в сфере закупок, осуществляемого управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области……………………………………………………………………………....48

3 Предложения по совершенствованию правового регулирования и осуществлению территориальным органом Федеральной антимонопольной службы контроля в сфере закупок………………………………………………...61

3.1 Предложения по совершенствованию осуществления территориальным органом Федеральной антимонопольной службы контроля в сфере закупок…61

3.2 Предложения по совершенствованию правового регулирования территориальным органом Федеральной антимонопольной службы контроля в сфере закупок……………………………………………………………………….64

Заключение………………………………………………………………………….72

Список использованных источников……………………………………………..79

Приложение А. Список опубликованных научных трудов……………………...92

Приложение Б. Полномочия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд…………………………..93

ВВЕДЕНИЕ

*Актуальность выпускной квалификационной работы.* Одним из ключевых направлений повышения эффективности бюджетных расходов является развитие контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Повышение эффективности контроля закупок особо актуально в связи с непрерывным ростом государственных расходов. В связи с этим важным элементом контрактной системы остается контроль, осуществляемый Федеральной антимонопольной службой России (далее – контроль в сфере закупок), актуальность которого подтверждается количеством поданных жалоб. Эффективными способами совершенствования данного контроля видятся внесение изменений в нормативные акты различных уровней и автоматизация процессов проведения плановых и внеплановых проверок. Это обеспечит единство правоприменительной практики и методологии реализации контрольных полномочий и оперативность и прозрачность механизма контроля в сфере закупок соответственно.

*Степень изученности проблемы.* Региональные проблемы контроля в сфере закупок изучали Д. В. Шалабодов, С. Х. Байдимиров (Свердловская область), Р. А. Волховский, В. А. Попов (Псковская область), К. А. Белокрылов, С. С. Цыганков, С. В. Наливайко, Н. Е. Коваленко (Ростовская область). Затронутой теме были посвящены работы таких ученых как А. А. Борецкий, А. А. Графов, по мнению которых действующую контрактную систему нельзя назвать эффективной, несмотря на хорошо налаженную систему контроля. Идею о реформировании законодательства в сфере закупок развивали Д. А. Гуськов, Д. М. Курмалеева, Ю. В. Чеснокова.

*Теоретическую и методологическую основу* исследования составили научные труды российских ученых, нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов по контролю в сфере закупок товаров, работ и услуг, публикации в научных периодических изданиях и сборниках научно-практических конференциях.

В процессе выполнения выпускной квалификационной работы применялись такие методы научного исследования, как анализ, обобщение, классификация, систематизация, индукция, дедукция, изучение литературы, документов и результатов деятельности, постановка проблем.

Основой *информационной базы* исследования послужили законодательные документы, нормативные акты Федеральной антимонопольной службы, материалы научно-практических конференций, затрагивающие тему исследования, аналитические и статистические данные, результаты собственных исследований и разработок.

*Целью выполнения выпускной квалификационной работы*является изучение теоретическо-методологических и правовых основ контроля в сфере закупок и разработка предложений по совершенствованию контроля в сфере закупок, осуществляемого территориальным органом Федеральной антимонопольной службы.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие *задачи*:

* изучить теоретическо-методологические и правовые основы контроля в сфере закупок в РФ;
* провести анализ правового регулирования и осуществления территориальным органом Федеральной антимонопольной службы контроля в сфере закупок;
* разработать предложения по совершенствованию контроля в сфере закупок, осуществляемого территориальным органом Федеральной антимонопольной службы.

*Объектом исследования* выпускной квалификационной работыявляется Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области.

В качестве *предмета исследования* выступает контроль в сфере закупок, осуществляемый территориальным органом Федеральной антимонопольной службы.

*Положения, обладающие научной новизной*. В процессе выполнения выпускной квалификационной работы автор внес элементы научной новизны в теоретико-методологические основы контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемого Федеральной антимонопольной службой России и ее территориальными органами. Такими элементами являются:

* авторское определение понятия «контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемого Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами»;
* определение принципов осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемого Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами;
* авторская характеристика проверки как формы контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемого Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами.

*Результатами исследования* стали положения и выводы, выносимые на защиту:

* определение понятия «контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемого Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами»;
* определение принципов осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемого Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами;
* авторская характеристика проверки как формы контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляемого Федеральной антимонопольной службой и ее территориальными органами;
* выявленные автором проблемы в деятельности Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов;
* предложенные автором способы совершенствования деятельности Федеральной антимонопольной службы и ее территориальных органов при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок;

Результаты, полученные автором в процессе выполнения настоящей выпускной квалификационной работы, и разработанные им предложения могут быть использованы в практической деятельности.

*Апробация результатов исследования*. Некоторые положения темы исследования автор настоящей выпускной квалификационной работы затрагивал:

* принимая участие в научных практических конференциях:

1. Юбилейной XX Всероссийской с международным участием научно-практической конференции «Актуальные проблемы и перспективы развития экономики» (Симферополь-Гурзуф, 11-13 ноября 2021 г.);
2. Международной олимпиаде научных работ молодежи «Инновационная Евразия» в направлении «Инновационное развитие стран и компаний» (г. Екатеринбург, 26-29 апреля 2022 г.).

* размещая публикации в научных журналах, таких как:

1. Россия и мир в новых реалиях: изменение мирохозяйственных связей : материалы XII Евразийского экономического форума молодежи (Екатеринбург, 26−29 апреля 2022 г.) : в 3 томах / ответственные за выпуск : Я. П. Силин, Р. В. Краснов, В. Е. Ковалев ; редакционная коллегия : Е. Г. Анимица, Е. Б. Дворядкина, А. Ю. Коковихин [и др.] ; Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, Вольное экономическое общество России, Международный союз экономистов, Уральский государственный экономический университет. — Екатеринбург : УрГЭУ, 2022. — Том 3. — 324 с. (Совершенствование правового регулирования деятельности территориального органа Федеральной антимонопольной службы при осуществлении контроля в сфере закупок, с. 185-187, научный руководитель А. К. Измоденов, к. э. н., доцент);
2. Финансовый бизнес. – 2021. – № 12(222) (Совершенствование государственного контроля в сфере закупок продукции промышленного производства, с. 97-102, совместно с Л. Ф. Шайбаковой, д.э.н., профессор);
3. Управление закупками: современная теория и практика: материалы III Всерос. конф./ редкол.: Т. Б. Лейберт и др.; под общ. ред. проф. Т. Б. Лейберт.– Уфа: Изд-во УГНТУ, 2021.– 113 с. (Совершенствование правового регулирования контроля в сфере закупок, с. 47-50, совместно с Л. Ф. Шайбаковой, д.э.н., профессор);
4. Актуальные проблемы и перспективы развития экономики : Труды Юбилейной XX Всероссийской с международным участием научно-практической конференции. Симферополь Гурзуф, 11–13 ноября 2021 год. – Симферополь: Издательский дом КФУ, 2021. – 316 с. (Государственный контроль в сфере закупок, с. 92-94, совместно с Л. Ф. Шайбаковой, д.э.н., профессор).

Некоторые положения работы опубликованы в 4 публикациях общим объемом 15 страниц (Приложение А).

*Структура выпускной квалификационной работы* определена целями и задачами исследования. Настоящая работа включает в себя введение, три главы, заключение, список использованных источников и приложение А. Общий объем выпускной квалификационной работы составляет 99 страниц.

В первой главе раскрыты теоретико-методологические основы контроля в сфере закупок, а именно сущность, принципы, механизм и нормативное правовое регулирование контроля в сфере закупок в Российской Федерации. Во второй главе проводится анализ деятельности и правового регулирования деятельности территориального органа Федеральной антимонопольной службы по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, на основании которого формируется вывод об имеющихся недостатках. Третья глава содержит в себе разработку, предложение и обоснование различных мероприятий, связанных с совершенствованием правового регулирования и осуществления территориальным органом ФАС России контроля в сфере закупок, внедрение которых, возможно, приведет к ликвидации всех выявленных в предыдущей главе недостатков.

1 ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

1.1 КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК: СУЩНОСТЬ И ПРИНЦИПЫ

Историческая справка о системе государственного заказа в России начинается с конца XVI – начала XVII веков. Одним из первых документов, в котором была найдена информация о закупках для нужд государства, является казенный подряд «О заготовлении материалов для строения Смоленской крепости» 1595 года царя Федора Иоанновича [52].

Госзаказ существовал и при царе Алексее Михайловиче, который издал Указ об условиях доставки муки и сухарей в город Смоленск, по которому, если говорить современным языком, был сформирован заказ и условия поставки товара, отбирали поставщиков [57, с. 194].

Временам Петра I характерны современные черты государственного заказа. Так, появились первые публичные конкурсы и открытые торги. Информацию о заказе, а также льготах для определенных поставщиков, размещали на городских воротах – месте, где каждый мог ее увидеть. Был и прототип контроля и аудита: Канцелярия Сената учитывала эту информацию. Поставщик должен был отвечать принципам добросовестности, а также иметь гарантию в виде поручителя из уважаемых горожан и общественных деятелей, в противном случае ‒ накладывали штраф и на поставщика, и на поручителя. Тогда же уже отдельно занимались военными заказами. Развитие системы государственного заказа спровоцировало и рост нарушений [53, с. 139].