**Оглавление**

|  |  |
| --- | --- |
| Введение……………………………………………………………..….……........ | 3 |
| 1. Общие положения о материнском (семейном) капитале как форме социальной поддержки семей с детьми………………………….……………… | 7 |
| 1.1. Понятие и правовое регулирование материнского (семейного) капитала.. | 7 |
| 1.2. Условия предоставления и размер материнского (семейного) капитала………………………………………………………………………........ | 18 |
| 1.3. Правовые основы распоряжения материнским (семейным) капиталом….……………………………………………………………………... | 23 |
| 2. Особенности назначения и использования материнского (семейного) капитала……………………………………………………………………..…….. | 27 |
| 2.1. Оформление материнского (семейного) капитала…………….………........ | 27 |
| 2.2. Основные направления распоряжения средствами материнского (семейного) капитала……………………………………….…………………….. | 30 |
| 2.3. Проблемы реализации средств материнского (семейного) капитала…….. | 37 |
| 3. Анализ и проблемы регулирования обеспечения материнским (семейным) капиталом в Российской Федерации…………………………………………... | 44 |
| 3.1. Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала…………………………………………….. | 44 |
| 3.2. Практика правоприменения законодательства о материнском (семейном капитале…………………………………………………………………………… | 51 |
| 3.3. Проблемные вопросы обеспечения материнским (семейным) капиталом и пути их решения.………………………………………………………………... | 61 |
| Заключение………………………………………………………………………... | 64 |
| Список используемых источников…………………………………………......... | 68 |

**Введение**

Актуальность темы дипломной работы определена тем, что семья с детьми представляет собой один из основных элементов общества. То есть за счёт развития семьи, семейных отношений, становления её бытового, социального, экономического положения зависит в целом структура общества, его благополучие, особенности конструирования социальных отношений. Развитие семьи влияет на демографические аспекты государства, в целом на состояние социально-экономических взаимоотношений, правил, традиций‚ мировоззрения. Именно в семье происходит социализация личности человека, становление его основных характеристик, качеств характера. Семья является базовым фундаментом самых разнообразных моделей поведения человека. Так как именно в семье закладываются нормы общения‚ взаимоотношений с другими людьми, то именно в данной среде человек понимает, как ему следует осуществлять коммуникацию с окружающим миром.

Соответственно значимость семьи с детьми в структуре общества, её благосостояния, развития влияет и на определение её особой роли в системе государственной политики. Государство заинтересовано в том, чтобы на территории государства семья была стабильной, функциональной ячейкой общества. Любая семья может оказаться в достаточно серьёзной негативной ситуации, сопряженной с различными проблемами, необходимостью получить какие-либо ресурсы от внешней среды для полноценного функционирования.

Такие проблемы могут быть связаны с самыми разнообразными процессами и явлениями. Например, рост безработицы, усиление криминогенной обстановки, снижение уровня дохода, увеличение количества её членов и т.п. Такого рода проблемы и ситуации могут достаточно серьезно сказаться на благополучии членов семьи, их благосостоянии.

По этой причине важнейшим направлением государственной деятельности в сфере поддержки семьи с детьми является социальная защита. Именно за счёт системы социальной защиты семей с детьми государство создаёт совокупность различных мер, способов поддержки семей в сложных ситуациях. В связи с этим актуализируется данная тема исследования, а именно современное состояние социальной поддержки семей с детьми, возможные тенденции развития. Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»[[1]](#footnote-1) предусматривает предоставление земли, материнского капитала лицам, которые проживают на территории России. В нем устанавливаются меры дополнительного характера в области поддержки семей с детьми со стороны государства. Данные меры предприняты для того, чтобы создать достойную жизнь семьям с детьми. B частности, предусмотрен материнский капитал с выделяемыми средствами из федерального бюджета.

Одной из проблем данного нормативно-правового акта, которая в целом вызывает дискуссии научной среды, является то, на что можно потратить средства материнского капитала. В том перечне, который рассмотрен в данном федеральном законе, видится некоторая ограниченность, забота государства о гражданах по той причине, что данные средства могут быть затрачены неэффективно. То есть граждане могут тратить данные средства на различные предметы, товары, услуги, которые не будут никоим образом связаны с благополучием семьи.

Цель дипломной работы – комплексное исследование реализации права на выплату материнского (семейного) капитала в России, анализ правоприменительной практики, определение проблем в указанной сфере и разработка путей их решения.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- рассмотреть понятие и особенности правового регулирования материнского (семейного) капитала;

- раскрыть условия предоставления и размер материнского (семейного) капитала;

- изучить правовые основы распоряжения материнским (семейным) капиталом;

- исследовать особенности назначения и использования материнского (семейного) капитала;

- определить правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала;

- проанализировать практику правоприменения законодательства о материнском (семейном капитале;

- выявить проблемные вопросы обеспечения материнским (семейным) капиталом и представить пути их решения.

Объектом исследования выступают общественные отношения, регулирующие роль и место материнского (семейного) капитала в системе государственной поддержки материнства и детства.

Предметом исследования выступают нормы законодательства в области реализации права, порядок и особенности выплаты материнского (семейного) капитала.

Для достижения цели исследования использовались общенаучные методы: анализ, частные научные правовые методы: историко-правовой, формально-юридический.

Теоретической основой исследования послужили научные работы отечественных ученых, таких как: В.Ш. Шайхатдинов М.А. Афанасьев, С.Ф. Вельмяйкин А.А.Лаврушева Т.В. Семенистая В.И. Тресков и др. Также использовались материалы периодической и учебной литературы, материалы сети Интернет.

В качестве нормативной базы исследования использовались нормы действующего российского законодательства в сфере назначения и выплаты материнского (семейного) капитала.

Эмпирическую основу дипломной работы составляют решения Верховного Суда Российской Федерации, а также решения судов общей юрисдикции Калининградской области, материалы Отделения Социального фонда России Калининградской области.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемых источников.

В первой главе рассмотрены общие положения о материнском (семейном) капитале как форме социальной поддержки семей с детьми.

Во второй главе исследованы особенности назначения и использования материнского (семейного) капитала.

В третьей главе проведен анализ и определены проблемы регулирования обеспечения материнским (семейным) капиталом в Российской Федерации.

**1.** **Общие положения о материнском (семейном) капитале как форме социальной поддержки семей с детьми**

**1.1. Понятие и правовое регулирование материнского (семейного) капитала**

В конце 1990-х-начале 2000-х - демографическая проблема для Российской Федерации приобрела масштабы общегосударственной, и возникла острая необходимость ее решения в кратчайшие сроки. Впервые данное понятие прозвучало B послании Президента Российской Федеральному Собранию в 2006 году. На основании предложений по укреплению семей и стимулированию роста рождаемости в стране был принят Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»»[[2]](#footnote-2) (далее — Ф3 № 256), вступивший в силу уже 1 января 2007 г., который был направлен на решение этих проблем. Законом устанавливаются дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей в целях создания условий обеспечения этим семьям достойную жизнь. Действие закона было рассчитано до 2013 года, но в последующем было продлено до 2017 г., а затем и до 2026 г. включительно.

Хочется отметить, что программы поддержки рождаемости существуют во многих странах мира, только выплаты осуществляются по-разному. Например, в Германии на первого ребенка каждый месяц выплачивается государственное пособие в размере 184 евро. Такое же пособие получает семья при рождении второго ребенка. Данная сумма увеличивается с появлением последующих детей. В Латвии единовременная выплата при рождении первого и второго ребенка составляет по 600 евро в каждом случае. В США пособия на детей и иные виды выплат не предусмотрены, единственной льготой там является послабление налогов[[3]](#footnote-3).

1. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации - http://pravo.gov.ru – 29.05.2024. [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации - http://pravo.gov.ru – 29.05.2024. [↑](#footnote-ref-2)
3. Материнский капитал в разных странах мира [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://credits.ru/publications/218388/materinskij-kapital-v-raznyh-stranah/ (дата обращения: 21.05.2024). [↑](#footnote-ref-3)